

DIÁLOGO SOCIAL COMO HERRAMIENTA DE CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y DESARROLLO: CASO TUMACO (NARIÑO)



LA IGLESIA CATÓLICA COMO PUENTE DEL DIÁLOGO

OCTUBRE DE 2018



Con el apoyo solidario del Grupo de Trabajo por Colombia - GTC.

DIÁLOGO SOCIAL COMO HERRAMIENTA DE CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y DESARROLLO: CASO TUMACO (NARIÑO)

LA IGLESIA CATÓLICA COMO PUENTE DEL DIÁLOGO

OCTUBRE DE 2018



Secretariado Nacional de Pastoral Social

Cáritas Colombiana

Carrera 58 No. 80-87 Bogotá, D.C.

(+57 1) 4377150

Fax: (+57 1) 4377171

Correo: snpscol@cec.org.co

www.caritascolombiana.org

Facebook: www.facebook.com/pastoralsocialc

Twitter: @pastoralsocialc

Monseñor Héctor Fabio Henao Gaviria

Director

Enán Humánez Almario, Pbro.

Subdirector

Rosa Inés Floriano Carrera

Animadora Área Desarrollo Institucional

Texto

Luz Marina Quintero Cely

Especialista Observatorio de Realidad

Con la colaboración de:

Programa Construcción de Paz e Incidencia | Programa Fortalecimiento a la sociedad civil para la gobernanza - FortaleSCIendo | Proyecto Educación en el riesgo de minas, acción integral a víctimas y gestión e incidencia | Proyecto Fortalecimiento de resiliencia, transformación de conflictos y desarrollo de estrategias de soluciones durables, en el marco de la implementación del Acuerdo de paz, al nivel de las comunidades en los departamentos de Nariño y Caquetá - PROMOPAZ.

Corrección de estilo

Claudia Marcela Rincón

Diseño editorial, ilustraciones y cubierta

Julián Roa Triana | www.bogavisual.com

ISBN: XXXXXXXXXX

Con el apoyo solidario del Grupo de Trabajo por Colombia - GTC

TABLA DE CONTENIDO

UN CAMINO... MUCHOS CAMINANTES	8
DIÓCESIS DE TUMACO Y LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE	12
Ubicación y datos de interés	13
COMITÉ TUMACO: UNIDOS POR LA VIDA Y LA JUSTICIA	24
Tumaco, la tierra de las paradojas	25
Colaboración y articulación para cambiar la realidad	34
Las mesas temáticas	39
"El comité logró que la voz del pueblo llegara al alto gobierno"	51
OTRAS ACCIONES DE LA IGLESIA CATÓLICA EN LA REGIÓN	55
PARA LA COMUNIDAD INTERNACIONAL	61



UN CAMINO... MUCHOS CAMINANTES



Hay dos máximas que he ido constatando día a día en estos años de experiencia pastoral, tanto en mi Diócesis de Barrancabermeja, en donde estuve dieciocho años de mi vida, como el año y medio que llevo en esta tierra bendita del pacífico nariñense. La primera es, que hay territorios con muchas organizaciones, pero muy poca organización; y la segunda es aquella de “solos se llega más rápido.. pero unidos llegamos más lejos”. Ahora queremos que éstas no sean solo máximas, sino un modo de actuar, un modo de ser de ésta Iglesia Particular de Tumaco.

Este documento que presentamos a continuación contiene el caminar de este pueblo santo de Dios, que ha asumido esa invitación de salvar a todos los hombres y a todo el Hombre, de manera especial a los más pobres y que reafirma de manera profética el Papa Francisco: *Por consiguiente, nadie puede exigirnos que releguemos la religión a la intimidad secreta de las personas, sin influencia alguna en la vida social y nacional, sin preocuparnos por la salud de las instituciones de la sociedad civil, sin opinar sobre los acontecimientos que afectan a los ciudadanos. ¿Quién pretendería encerrar en un templo y acallar el mensaje de San Francisco de Asís y de la beata Teresa de Calcuta? Ellos no podrían aceptarlo. Una auténtica fe —que nunca es cómoda e individualista— siempre implica un profundo deseo de cambiar el*

mundo, de transmitir valores, de dejar algo mejor detrás de nuestro paso por la tierra... Todos los cristianos, también los Pastores, están llamados a preocuparse por la construcción de un mundo mejor. De eso se trata, porque el pensamiento social de la Iglesia es ante todo positivo y propositivo, orienta una acción transformadora, y en ese sentido, no deja de ser un signo de esperanza que brota del corazón amante de Jesucristo. Al mismo tiempo, une «El propio compromiso al que ya llevan a cabo en el campo social las demás Iglesias y Comunidades Eclesiales, tanto en el ámbito de la reflexión doctrinal como en el ámbito práctico».

Desde este espíritu de una auténtica Doctrina Social de la Iglesia, hemos venido trabajando en dos grandes líneas: la primera, por medio de los diferentes proyectos sociales que por años han ayudado en la transformación y el desarrollo, como son: Organización de comunidades rurales, Teatro por la paz, Organización del área social de las Parroquias -Coppas-, Cultura de paz, Derechos Humanos, Memoria histórica y Atención a las víctimas de nuestros territorios del pacífico nariñense, entre otros. La segunda, ha sido la estrategia que hemos llamado "El Comité Tumaco Unidos por la Vida y la Justicia" que se ha conformado como una iniciativa de la sociedad civil del municipio en respuesta a la situación de violencia, injusticia y abandono que hemos vivido en nuestra región.

Ambas líneas están enmarcadas por las convicciones que afirmábamos al comienzo: **el de la organización y el de la unidad**, tanto a nivel interno de nuestra Diócesis, porque sentíamos que los procesos, a pesar de ser importantes y con fuerte presencia en las comunidades, debíamos impregnarlos del trabajo orgánico que nos ayuda a dar respuestas más efectivas y pertinentes a las distintas realidades que vivimos en nuestra Iglesia Particular.

Por otra parte, ayudar a construir una red de organizaciones comunitarias, de base, empresariales y etnicoterritoriales que nos permitan, desde nuestras propias visiones de región, entregar lo mejor de nosotros para hacer de esta tierra bendita un lugar de **paz, de justicia y de desarrollo para todos**.

En torno a este deseo de trabajar de manera organizada, quisiera finalmente presentar ese principio del Papa Francisco, **la unidad prevalece sobre el conflicto**: *De este modo, se hace posible desarrollar una comunión en las diferencias, que sólo pueden facilitar esas grandes personas que se animan a ir más allá de la superficie conflictiva y miran a los demás en su dignidad más profunda. Por eso hace falta postular un principio que es indispensable para construir la amistad social: la unidad es superior al conflicto. La solidaridad, entendida en su sentido más hondo y desafiante, se convierte así en un modo de hacer la historia, en un ámbito viviente donde los conflictos, las tensiones y los opuestos pueden alcanzar una unidad pluriforme que engendra nueva vida. No es apostar por un sincretismo ni por la absorción de uno en el otro, sino por la resolución en un plano superior que conserva en sí las virtualidades valiosas de las polaridades en pugna.*



Monseñor Orlando Olave Villanoba
Obispo de la Diócesis de Tumaco

DIÓCESIS DE TUMACO Y LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE



UBICACIÓN Y DATOS DE INTERÉS

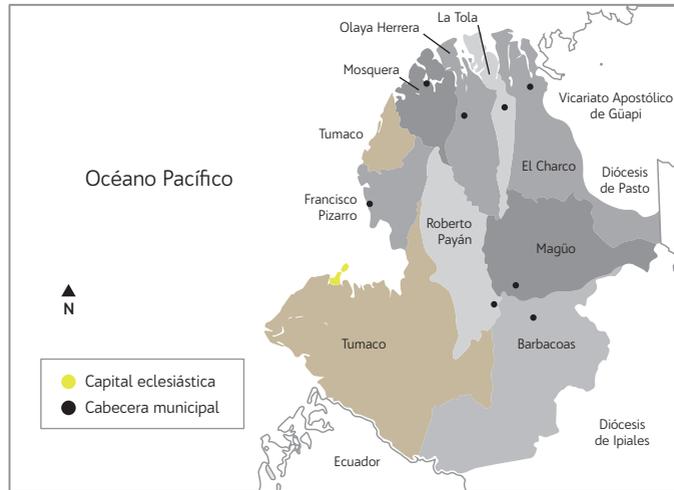
“Como Iglesia, nuestro compromiso más que predicar el evangelio es vivirlo”.

Mons. Orlando Olave Vallanoba

La Prefectura Apostólica de Tumaco, ubicada en el suroccidente colombiano, en el departamento de Nariño, nace en 1927 al segregarse de la Diócesis de Pasto. En el año 1999 es nombrada como Diócesis, comprendiendo nueve de los diez municipios que conforman la costa pacífica nariñense (Tumaco, Barbacoas, Francisco Pizarro, Mosquera, Olaya Herrera, La Tola, El Charco, Magüí Payán y Roberto Payán).

Desde su llegada, la Iglesia Católica en este territorio ha impulsado importantes obras sociales, entre las que se cuentan: el apoyo a los procesos educativos de las zonas urbanas y rurales; obras de infraestructura (puentes y carreteras) para mejorar la conectividad entre las poblaciones; y acompañamiento a la población más vulnerable del departamento por medio de programas sociales. Desde ese momento hasta hoy, el compromiso social de la Iglesia es innegable en la búsqueda de la justicia social, la construcción de la paz y el respeto por la dignidad humana.

Este territorio, que comprende 15,552 kilómetros cuadrados, está habitado por grupos indígenas, comunidades afro y mestizos o serranos. En total, según datos de proyección del Departamento Nacional de Estadística – DANE, publicados en el informe *Que nadie diga que*



Fuente: www.cec.org.co/jurisdicciones/di%C3%B3cesis/di%C3%B3cesis-de-tumaco

no pasa nada¹, en la región hay 414.240 habitantes (211.229 hombres, 203.011 mujeres), de los cuales 54.527 son niños y niñas entre los 0 y los 4 años de edad. El 90% de esta población es afrocolombiana, el 6% indígena de las etnias Awá y Eperara Siapiadara y el 4% mestizos. Cerca del 78% del territorio está titulado colectivamente a la población afro por medio de consejos comunitarios o a las comunidades indígenas como resguardos.

La costa pacífica nariñense es una zona geoestratégica, tanto por su ubicación fronteriza con Ecuador y el océano Pacífico, como por su riqueza natural y cultural. Tumaco es el segundo municipio más grande del país y está catalogado como el segundo puerto más importante de la costa pacífica de Colombia, después de Buenaventura, desde el cual se exporta palma de aceite y petróleo. La economía de la zona

¹ Diócesis de Tumaco (2018). Que nadie diga que no pasa nada (Balance No. 5), p. 14 y 15. Recuperado de observatoriosocial.udenar.edu.co/?page_id=1480

se basa en actividades agrícolas, forestales (sobre todo los monocultivos de palma africana), pesquera y en menor medida minera.

TABLA 1
Necesidades básicas insatisfechas (NBI) del total de la población de los municipios que componen la diócesis de Tumaco²

Municipios	Necesidades básicas insatisfechas (NBI)
Tumaco	48.70%
Barbacoas	73.87%
El Charco	81%
La Tola	91.46%
Magüi Payán	82.52%
Mosquera	84.32%
Olaya Herrera	65.56%
Francisco Pizarro	71.31%
Roberto Payan	72.92%

Nota: Procesado por SNPS con información suministrada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE (2012).

Las cifras de necesidades básicas insatisfechas (NBI) de los habitantes de los municipios del pacífico nariñense son preocupantes según se muestra en la Tabla 1, llegando a más del 91% de la población de algunos de los municipios. Un ejemplo de las precarias condiciones en las que vive la población de esta región, se refleja en la cobertura del servicio público de agua potable: los municipios de La Tola y Mosquera tienen un cero por ciento de cobertura, y Roberto Payán, un cinco

² Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (30 de junio, 2012). Necesidades Básicas Insatisfechas – desagregada [Base de datos]. Recuperado de www.dane.gov.co/...por...condiciones.../necesidades-basicas-insatisfechas-nbi

por ciento. Esto se traduce en una importante mortalidad infantil por desnutrición y enfermedades conexas³.

A esta situación de inasistencia estatal, deben sumarse los alarmantes hechos de corrupción que desde los gobiernos locales se viven en la región. Tumaco ha sido catalogada en múltiples ocasiones como una de las ciudades más corruptas del país; existe una crisis de gobernabilidad preocupante, donde la destitución de alcaldes es una constante. Servicios de interés público como la salud, la educación, las obras de infraestructura y los programas sociales, son un botín estratégico de apropiación de recursos públicos por parte de políticos y funcionarios de la región. La corrupción se constituye entonces como una de las peores formas de violencia estructural que se ejerce contra la ciudadanía en la región del pacífico nariñense.

Debido a estas precarias condiciones sociales y a la corrupción política, la calidad de vida de los pobladores de la región se ha visto degradada progresivamente por décadas, siendo el caldo de cultivo de la aguda situación humanitaria que en estos últimos años ha vivido la región. La Diócesis de Tumaco ha tendido puentes en importantes procesos sociales en el territorio. Uno de ellos es su participación desde la secretaría técnica, en el *Comité Tumaco Unidos por la Vida y la Justicia*, una estrategia de los líderes sociales y políticos de la región, para incidir y potenciar las acciones gubernamentales, privadas y de cooperación internacional, a favor de la dignidad de las personas que habitan el territorio, por medio del mejoramiento de las condiciones de vida de sus pobladores.

³ Ídem, p 24.

“EN COLOMBIA HACEMOS MEMORIA EN MEDIO DEL CONFLICTO”⁴

La zona de influencia de la Diócesis de Tumaco, ha sido escenario de graves violaciones a los derechos humanos (DDHH) a causa de la violencia que generan los grupos armados ilegales por la disputa del control territorial, que resulta estratégico para la siembra, procesamiento, comercialización y tráfico de cultivos de uso ilícito.

Esta situación, resultado también de décadas de ausencia del Estado, ha llevado a que las condiciones de vida sean precarias a todo nivel, constituyéndose como medio propicio para el desarrollo de un sin número de economías ilegales y delictivas que envuelven a los jóvenes más vulnerables, quienes encuentran en la violencia y en su vinculación a grupos armados ilegales, una forma de sobrevivir en un contexto de creciente exclusión social.

Según el informe de la Oficina de las Naciones Unidas para la Droga y el Delito (2018)⁵ Tumaco es actualmente, el municipio que más

⁴ Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Diálogo con Paola Gómez, Casa de la Memoria del Pacífico Nariñense.

⁵ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito – UNODC (26 de junio, 2018). Informe Mundial de Drogas 2018. Recuperado de www.unodc.org/wdr2018/index.html

cultivos de uso ilícito tiene en su territorio, al contar con cerca del 11% de las hectáreas totales de cultivos de coca en el país, siendo el número uno a nivel nacional, aun cuando la reducción de las áreas de cultivo ha sido del 16% respecto a las cifras del año 2016.

Como parte del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera⁶, firmado con la guerrilla de las FARC, en el punto 4 denominado “Solución al problema de las drogas ilícitas”, en el departamento de Nariño se han firmado 29 Planes de Nacionales de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), 8 de estos en los municipios que conforman la Diócesis: Barbacoas, El Charco, Roberto Payán, Francisco Pizarro, La Tola, Magüí Payán, Mosquera y Olaya Herrera. En estos, las comunidades se han comprometido con la sustitución voluntaria, lo que ha desatado presiones, amenazas y asesinatos por parte de los grupos armados ilegales. Los pagos que la población campesina ha recibido por parte del Programa, como apoyo a la sustitución, es otro factor de riesgo, ya que frecuentemente son víctima de extorsiones y robos por parte de los delincuentes.

Durante 2018, la Defensoría del Pueblo ha emitido varias alertas tempranas⁷ sobre Tumaco en particular, y en general, sobre los 11 municipios que comprenden la zona costera nariñense, alertando sobre la grave situación de orden público y el creciente número de asesinatos registrados, con énfasis en las acciones violentas en contra de los

6 Gobierno Nacional de Colombia y Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC – EP) (24 de noviembre, 2016). Acuerdo Final. Recuperado de www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/procesos-y-conversaciones/Documentos%20compartidos/24-11-2016NuevoAcuerdoFinal.pdf

7 Defensoría del Pueblo (28 de febrero, 2018). Alerta temprana No. 26. Recuperado de www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2018/03/AT-N%C2%Bo-026-18-Defensores.pdf

defensores de DDHH, sin dejar de lado los crímenes contra la población civil, que se encuentra en medio del conflicto entre las bandas criminales, las disidencias de las FARC, la guerrilla del ELN y las fuerzas armadas. “La reconfiguración de la presencia de grupos armados ilegales dejó como resultado un incremento en el número de homicidios en el municipio de Tumaco, con una cifra de 33 casos entre el 01 de enero y el 23 de marzo de 2017”⁸.

En las últimas dos semanas de octubre de 2018, según datos proporcionados por los proyectos acompañados por el Secretariado Nacional de Pastoral Social (SNPS), han ocurrido 15 asesinatos en la zona de Candelillas - Alto Mira y Frontera. Se ha establecido que parte de estos crímenes son contra disidentes de las FARC y otros están asociados a ajustes de cuentas entre grupos ilegales con nexos con el narcotráfico. La presencia del frente de disidentes de las FARC «Oliver Sinisterra», comandado por Walter Patricio Arizala Vernaza, alias «Guacho», ha aumentado los crímenes en esta zona.

Según la Defensoría del Pueblo⁹, el aumento de los asesinatos obedece a los siguientes factores: 1) La dinámica de expansión del ELN, “desde municipios de cordillera como Samaniego, Ricaurte y Barba-coas hacia la costa pacífica nariñense como Magüí Payán, Roberto Payán, Santa Bárbara, El Charco y Olaya Herrera” (p. 30), que generan una disputa territorial entre los grupos armados ilegales (algunos de ellos conformados por disidencias de las FARC de los Frentes 1, 6, 7, 14,

8 Defensoría del Pueblo (2017). Análisis de implementación de los PNIS, página 83. Recuperado de www.defensoria.gov.co/public/pdf/Informe_PNIS-2017.pdf

9 Defensoría del Pueblo (28 de febrero, 2018). Alerta temprana No. 26. Recuperado de www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2018/03/AT-N%C2%Bo-026-18-Defensores.pdf

15, 29, 32, 40, 48, 49 y 63, como las “Guerrillas Unidas del Pacífico”, “La Gente del Orden”, “Los Comuneros” y otros que aún no cuentan con una denominación clara y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, por el control de las rutas del narcotráfico. 2) Avances del proceso de paz firmado con la guerrilla de las FARC, en cuanto a la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito y la restitución de tierras a comunidades campesinas, afros e indígenas. 3) Los operativos militares y el aumento de la fuerza pública en contra de las acciones de alias “Guacho” que, según reportes locales para el SNPS, generaron una respuesta violenta por parte de las disidencias contra la población civil y la infraestructura eléctrica, ya que se han presentado cuatro atentados en los últimos meses contra las torres de transmisión.

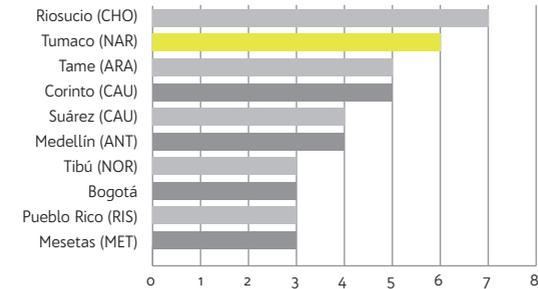
Según la misma entidad, en el periodo comprendido entre enero de 2017 y febrero de 2018, el municipio de Tumaco fue el segundo a nivel nacional, después de Riosucio (Chocó), en concentrar la violencia contra líderes sociales, con un total de 6 asesinatos¹⁰. Los líderes víctima de amenazas son principalmente los gobernadores del pueblo AWA, representantes de Concejos Comunitarios Afrodescendientes y los presidentes de las Juntas de Acción Comunal.

En octubre del año 2017, fue asesinado en el municipio de Tumaco el líder afro José Jair Cortés, quien lideraba procesos de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito y hacía parte del Proyecto de la Pastoral Social y la Campaña Colombiana Contra Minas, sobre educación en el riesgo de minas antipersona. Sobre este lamentable hecho, el SNPS y la Campaña Colombiana llamaron la atención a la ciudadanía en general, al gobierno local y nacional, para que la vida de las y los líderes que trabajan por la reconciliación en el país, no siga siendo

¹⁰ Ídem, p. 40.

botín de guerra de los actores armados que se oponen a la construcción de la paz territorial.

FIGURA 1. ASESINATOS POR MUNICIPIO, ENERO 2017 – FEBRERO DE 2018



Fuente: Defensoría del Pueblo, Alerta temprana No. 26

El problema ligado a la tenencia, propiedad y uso de la tierra y el territorio que se está viviendo en la región, continuará menoscabando y quebrantando el respeto por los DDHH de los pobladores a futuro. Los terceros ocupantes que se han ubicado en los territorios de los consejos comunitarios y los resguardos indígenas, y que actualmente están explotando el suelo en actividades tanto lícitas como ilícitas, es un foco de conflicto latente al cual no se le ha prestado mayor atención. Esta situación se presenta sobre todo en el Alto Mira, territorio étnico en el cual hay cultivos de coca que están en manos de foráneos, quienes actualmente demandan del Estado servicios básicos con el fin de que se les adjudiquen las tierras. Esta situación ha generado conflictos, asesinatos y desplazamiento de las comunidades afro. Ahora el problema es la droga, menciona Monseñor Olave, pero en un tiempo será la tenencia de la tierra.



Abandono

Fuente: Archivo SNPS

Este agudo panorama de violencia y afectación, ha convocado a la sociedad civil de la región a apostarle a los procesos de cambio y construcción de paz que se han promovido a nivel nacional y local. La apuesta por el SI al Plebiscito de apoyo al proceso de paz fue contundente, con una aprobación del 70% en Tumaco, 91% en El Charco, 93% en Magüi Payán y 91,5% en Roberto Payán.

La Consulta Anticorrupción, convocada en el mes de agosto de 2018, contó con la participación de poco más de 400.000 personas en el departamento de Nariño¹¹, logrando una participación del 35,68%,

¹¹ Registraduría Nacional del Estado Civil (29 de agosto, 2018). Resultado del escrutinio consulta popular anticorrupción, Consejo Nacional Electoral. Recuperado de elecciones1.registraduria.gov.co/esc_cac_2018/archivos/divulgacion/E26_CAC_1_23_XXX_XXX_XX_XX_X_2226_F_52.pdf

pasando el umbral, al menos en el departamento. Este es un mensaje claro de la ciudadanía a la clase política corrupta de la región, que por años ha favorecido la preocupante situación que hoy vive el pacífico nariñense.

La Diócesis de Tumaco, por su parte, ha acompañado activamente a las comunidades afectadas de las zonas rurales y urbanas, y ha realizado un sin número de acciones de incidencia y visibilidad con el fin de denunciar la situación. Los múltiples comunicados que desde la Diócesis y la Pastoral Social Diocesana se han redactado a modo de denuncia social y exigencia de derechos, así como las ruedas de prensa que en los últimos años los Obispos y sacerdotes han convocado, dan cuenta del compromiso en la defensa de la vida, el aporte efectivo en la construcción de la paz, el principio de neutralidad y el trabajo con las poblaciones más vulnerables.

COMITÉ TUMACO: UNIDOS POR LA VIDA Y LA JUSTICIA



TUMACO, LA TIERRA DE LAS PARADOJAS

“Tumaco es la tierra de las paradojas, tenemos de todo... Múltiples bonanzas, que a pesar del abandono histórico del Estado nos permitieron cierto grado de desarrollo”¹².

La región del pacífico nariñense ha vivido varias bonanzas a lo largo de décadas, gracias al océano pacífico y a la rica y exuberante región boscosa que la conforma, siendo una de las zonas con mayor biodiversidad de la región. Hacia la mitad del siglo pasado, la explotación de maderas, financiada por capital extranjero proveniente de Estados Unidos y España, fue una de las más importantes. Esta materia prima de lujo se exportó hasta finales de la década de los años 70. Como consecuencia, los habitantes vivían bien, gozaban de la bonanza a pesar de la inasistencia estatal, más visible en ese entonces por la ausencia de vías de penetración, de colegios públicos (los únicos que había eran asistidos por la Iglesia Católica), centros de salud y servicios básicos. Pero se vivía en paz, según cuentan sus habitantes. El deterioro ambiental que produjo la explotación de madera, dio pie a la entrada de la ganadería, la siembra de palma, y posteriormente, los cultivos de coca.

Hacia la década de los años 80, junto con el llamado “desarrollo” y un poco más de presencia estatal, llegaron los primeros conflictos sociales. Se instalaron en la región colonos del centro del país para

¹² Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista a Jairo Díaz Cortés, Funcionario de la Alcaldía de Tumaco.

explotar y expropiar tierras para la siembra a gran escala de la palma africana, desconociendo a las comunidades negras e indígenas originarias de la región y generando los primeros desplazamientos.

Muchos otros habitantes fueron empleados como mano de obra no calificada en las plantaciones y en toda la cadena de producción del aceite; por su parte, los campesinos que lograron resistir en sus tierras, sembraban en sus fincas pequeños cultivos de palma. Las mujeres también estaban involucradas en el proceso, con trabajos de selección y empaque de semillas, labores que eran mucho más manuales y menos calificadas que aquellas desempeñadas por los hombres, lo que implicaba por ende, un menor pago¹³.

Esta bonanza duró más de 20 años. Los campesinos dejaron de sembrar alimentos porque los industriales de la palma africana los convencieron de que el negocio estaba en la extracción de aceite. Muchos vendieron sus tierras, otros fueron despojados a la fuerza, muchos otros desplazados hacia los centros urbanos por la presión de los industriales, alimentando los cordones de miseria que al día de hoy persisten. Algunos campesinos que se opusieron al negocio, fueron asesinados. A esta aparente bonanza le llegó la crisis, como consecuencia de la enfermedad de pudrición del cogollo (PC), que acabó con una gran parte de las palmas sembradas.

Hay quienes afirman que hacia el año 2008, casi el 100% de las palmas estaban enfermas. Según Alfredo Molano¹⁴, esta rara enfermedad de la palma africana se desató por la fumigación aérea con glifosato,

13 Restrepo, E. (2004). Hacia una etnografía del cultivo de la palma africana en Tumaco. *Universitas Humanística*, 58(58). Recuperado de revistas.javeriana.edu.co/index.php/univhumanistica/article/view/9520, p. 9.

14 Molano, Alfredo (21 de agosto, 2011) Satinga, madera y coca. *El Espectador*. Recuperado de www.elespectador.com/opinion/satinga-madera-y-coca

alentada por el Plan Colombia. Miles de personas quedaron sin empleo, con todos los impactos sociales y económicos que esto implica. Los campesinos sin seguridad ni soberanía alimentaria, y endeudados por los préstamos del Estado para la producción de palma en una zona estratégica para los grupos armados ilegales por sus rutas para narcotráfico. Esta situación fue un escenario propicio para el aumento de los cultivos de uso ilícito y el reclutamiento forzado de jóvenes de las zonas rurales y urbanas.

En los años 80 también llegó la guerrilla a frenar la expansión de los latifundistas, y detrás los grupos paramilitares y los narcotraficantes, todos atraídos por el negocio de la producción de pasta de coca. Lo inhóspito del territorio, la poca presencia estatal y la crisis económica que trajo consigo el fin de la bonanza de la palma, fueron algunas de las condiciones que resultaron ideales para que esta región fuera ocupada por los afectados del Plan Colombia: los cocaleros de los departamentos del Caquetá y el Putumayo.

La llegada de la siembra de la coca y la consecuente bonanza, absorbió no solamente los afectados por la crisis de la palma, sino que cooptó las iniciativas económicas de menor escala que sobrevivían a la palma: los cultivos de peces y camarones. La camaronicultura, impulsada por empresarios del interior del país, llegó a emplear a cerca de 3.000 mujeres de la región, en su mejor momento. Pero, "llegaron los narcos, con los fajos de plata en efectivo¹⁵" a desestabilizar los negocios lícitos.

15 Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista a Jairo Díaz Cortés, Funcionario de la Alcaldía de Tumaco.

Así empezó lo que hoy tiene a Tumaco y a la región del pacífico nariñense, sumida en una violencia que no parece cesar. Son múltiples los actos en contra de los DDHH que han dejado un sin número de personas afectadas. Un territorio, otrora rico en biodiversidad, se encuentra *ad portas* de una grave crisis ambiental; una economía precaria que no logra absorber a toda la población, generando condiciones de pobreza y desigualdad alarmantes, que hacen imperativa la asistencia del Estado con servicios básicos de calidad.

La delincuencia y sus acciones violentas se recrudecieron en la región a partir del año 2017. En las noticias y reportes oficiales se advertía sobre los crecientes homicidios selectivos, extorsiones, panfletos amenazantes y un incremento de los accidentes e incidentes por minas antipersona. Las balaceras entre los grupos armados eran constantes, sobre todo hacia las zonas rurales de los nueve municipios que conforman la región y los perímetros urbanos de Tumaco. Todas estas violaciones a los DDHH y al DIH por parte de las bandas delincuenciales, pese a la presencia de los más de 2.000 integrantes de las fuerzas armadas que destinó el Gobierno Nacional como plan de contingencia, no han sido controladas. Según información de las comunidades, hay una evidente complicidad entre los grupos ilegales y la fuerza pública.

El reclutamiento de jóvenes por parte de estos grupos es otro motivo de preocupación. El desempleo, la falta de acceso a educación de calidad y la inasistencia social a esta población, son un caldo de cultivo que hace a dicha población una presa fácil de estos delincuentes. Jóvenes desde los 13 años tanto en zonas urbanas como rurales, están siendo objeto del reclutamiento forzado y se están viendo cada vez más involucrados en hechos delictivos, cuenta el Pastor Segundo Juvenio Caicedo, miembro del Comité.

“Jóvenes de la institución educativa Iberia están siendo objeto de amenazas por integrantes del grupo armado ilegal disidente de las FARC, perteneciente a alias David, y conocimos por fuente comunitaria, que los estudiantes que habitan en el Barrio Nuevo Milenio no pueden ir a estudiar al Barrio los Ángeles, como consecuencia de los constantes enfrentamientos entre los grupos armados de ambos sectores. Todo esto está ligado a la lucha por el control territorial”¹⁶.

TABLA 2
Estadística de homicidios en los municipios de la costa pacífica nariñense

Municipio	Número de homicidios 2017	Número de homicidios Ene – Sept 2018	Diferencia	Variación porcentual
San Andrés de Tumaco	131	191	60	46%
Barbacoas	18	31	13	72%
Olaya Herrera	21	19	-2	-10%
El Charco	12	9	-3	-25%
Francisco Pizarro	3	9	6	200%
Roberto Payán	6	5	-1	-17%
Magüí Payán	4	5	1	25%
Santa Bárbara	4	4	0	0%
Mosquera	4	2	-2	-50%
La Tola	4	1	-3	-75%
TOTAL	207	276	69	33%

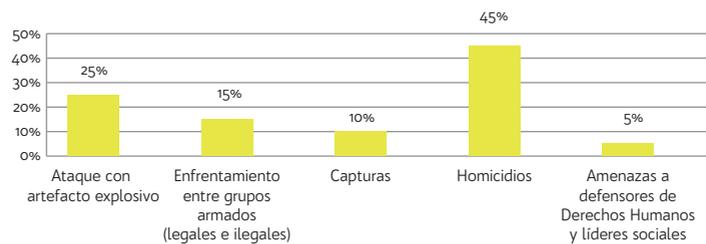
Nota: Recuperado del Informe de trabajo proyecto Fortaleciendo – SNPS, según datos del Departamento de Policía de Nariño (octubre de 2018).

¹⁶ Diócesis de Tumaco, Observatorio de DDHH, Paz y Convivencia (febrero de 2018). Análisis de contexto.

La extorsión a pequeños comerciantes es otra constante, al punto que muchos han tenido que cerrar sus negocios y trasladarse a Cali o Pasto por temor a ser asesinados. En el mes de enero de 2018, dos comerciantes de Tumaco fueron asesinados por no pagar la “vacuna”. Muchos mototaxistas son increpados a no trabajar, siendo tildados de informantes de algún grupo delincuencia. Esta realidad contrasta con las cifras recopiladas por el Departamento de Policía de Nariño, que señalan que este delito ha disminuido frente al mismo periodo del 2017. Según la misma entidad y para el mismo periodo, las cifras más preocupantes son las de homicidios, que han aumentado un 33%, principalmente en los municipios de Tumaco, Barbacoas, Francisco Pizarro y Magüí Payán, según puede detallarse en la Tabla 2.

El programa Fortaleciendo del SNPS, registra en su Security Update¹⁷ del mes de septiembre, que el homicidio es la afectación a los DDHH más recurrente, con un porcentaje del 45%, seguido de los ataques con artefacto explosivo (25%) y enfrentamientos entre grupos armados (legales e ilegales) con un 15%.

FIGURA NO. 2.
Afectaciones de seguridad Regional Suroccidente



Fuente: Security Update, septiembre 2018.



Comunidad internacional

Fuente: Archivo SNPS

Los eventos y víctimas asociados a las minas antipersona y las municiones sin explotar, siguen siendo un tema de gran preocupación en el territorio. Nariño fue hace unos años el departamento que más accidentes por minas presentaba, y estos hechos se han vuelto a presentar con mayor intensidad durante 2018, debido al incremento de cultivos de uso ilícito y a la disputa territorial de los diversos grupos armados que buscan el control en la zona. La Tabla 3 muestra los eventos ocurridos en los años 2017 y hasta septiembre de 2018 en el municipio de Tumaco, respecto a accidentes por Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explosionar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI).

TABLA 3

Eventos con minas antipersonales ocurridos en Tumaco durante el año 2017 y en el periodo enero – septiembre de 2018

MUNICIPIO	Número de eventos MAP/ MUSE 2017	Número de eventos MAP/ MUSE Ene – Sept 2018	Total
	Accidente por MAP	4	
Accidente por MUSE		1	1
Desminado militar en operaciones	130	79	209
Total general	134	88	222

Nota: Procesado por SNPS con información suministrada por la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal Descontamina Colombia (2018). En: www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/Bases-de-Datos.aspx

Según información de la oficina de Acción Integral Contra las Minas Antipersonal (AICMA), desde el año 2001 en el departamento de Nariño se han presentado un total de 892 víctimas, de las cuales 582 son civiles y 310 de la fuerza pública; 814 hombres, 71 mujeres y 7 sin identificar; 673 heridos y 219 personas fallecidas. En la región del pacífico nariñense se han presentado 243 víctimas, 86 de ellas en Barbacoas, 27 en Roberto Payán, 6 en Magüí Payán y 4 en el Charco. La Tabla 4 muestra los accidentes registrados por MAP/MUSE en los años 2017 y el periodo enero – septiembre de 2018, en donde se ha visto afectada la población civil.

TABLA 4

Victimas por MAP, MSE registradas durante el año 2017 y en el periodo enero - septiembre de 2018 en Tumaco

TIPO DE ACCIDENTE	Número de accidentes (población civil)			Total
	2017	2018		
	Masculino	Femenino	Masculino	
Accidente por MAP	4	0	5	9
Accidente por MUSE	0	2	5	7
Total general	4	2	10	16

Nota: Procesado por SNPS con información suministrada por la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal Descontamina Colombia (2018). En: www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/Bases-de-Datos.aspx

COLABORACIÓN Y ARTICULACIÓN PARA CAMBIAR LA REALIDAD

“No miren a Tumaco como un problema, sino como una oportunidad”

Mons. Orlando Olave Vallanoba

Una pregunta recurrente por parte de la Diócesis, líderes sociales, religiosos, políticos y pobladores en general es: ¿Qué hacer ante esta realidad? ¿Un comunicado, un grupo de presión, una movilización?

“La comunidad estaba llena de zozobra, de temor. En las redes sociales se estaban presentando fuertes enfrentamientos entre líderes políticos. La delincuencia se estaba tomando Tumaco mucho más fuerte. Los empresarios con miedo por los secuestros. La gente no quería salir de sus casas. No había quien enrutara una articulación entre el gobierno y el territorio. Así que llegué el viernes 23 de abril a mi casa, me senté a llorar y me dije: Tumaco me necesita, Tumaco nos necesita”.

De esta forma y pensando una solución local a esta situación, Zaida Mosquera Patterson y Monseñor Orlando Olave convocan para el martes santo del 2018 a un grupo de personas influyentes de la región, con el fin de idear qué hacer, “no solo para decirle a los violentos que acá esta la sociedad civil preocupada, sino para decirle también al gobierno nacional que esto también es fruto de un abandono histórico y sistemático de la región del pacífico”. De esta reunión de políticos con tendencias ideológicas contrarias (que en tiempos electorales eran enemigos, polarizando fuertemente la sociedad), de

empresarios, de pastores evangélicos, de sacerdotes católicos y de la sociedad civil organizada, nace el Comité Tumaco Unidos por la Vida y la Justicia, un espacio de diálogo social para tender puentes entre los gobiernos locales, regionales y nacional, el sector privado y la sociedad civil local.

Monseñor Olave venía de un contexto similar: una Barrancabermeja azotada por la violencia.. la historia se repetía y él recordaba lo vivido junto a Monseñor Jaime Prieto (Obispo de las Diócesis de Barrancabermeja y Obispo de la Diócesis de Cúcuta), quien hablaba de organizarse en la región para hacer frente a los hechos de violencia. Fue así como Monseñor Prieto, siendo Obispo de Cúcuta, promovió el Grupo Motor Binacional, que tenía como fin potenciar el desarrollo de la región. Con este referente, ahora el Obispo de Tumaco, Monseñor Olave, buscaba aportar una solución a esta ola de violencia que se exacerbó a finales de diciembre del 2017 y principios del 2018. Monseñor Olave sueña con un puerto dinámico que dé a Tumaco una frontera con el mundo; sueña con una región que se constituya como una despensa agrícola para el mundo, no como la mayor productora de coca del país.

El Comité está conformado por la Iglesia católica, la Cámara de Comercio, la Iglesia cristiana, empresarios, académicos, líderes políticos, un representante de los consejos comunitarios y de los resguardos indígenas. Su objetivo principal es promover, dinamizar y articular acciones entre actores públicos, privados, comunitarios y Organizaciones No Gubernamentales (ONG), que impulsen consensos para la gestión e implementación de programas y proyectos estratégicos que mejoren la competitividad territorial, que fortalezcan la gobernanza y la implementación de políticas públicas que generen desarrollo humano, equidad, inclusión, buen vivir. Asimismo, el comité estará vigilante de la implementación de los Acuerdos de Paz, firmados con las FARC

– EP, especialmente el punto 1 (Reforma rural integral) y el punto 4 (solución al problema de las drogas ilícitas).

El comité se divide en seis mesas temáticas:

- Educación
- Salud
- Jóvenes
- Desarrollo productivo, empresarial y emprendimiento
- Infraestructura
- Seguridad

Estas mesas pretenden atender, no solamente a las necesidades regionales, sino también a las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente en temas de educación, infraestructura, hambre, producción y consumo, trabajo decente, comunidades sostenibles y paz y justicia.

Uno de los primeros logros alcanzados por el Comité fue disminuir la agresión y la tensión en las redes sociales. La comunidad, al ver a los políticos de diversas tendencias unidos con el objetivo de trabajar por un Tumaco más digno, moderó el nivel de agresión y ayudó a darle un nuevo aire a las relaciones, lo que llevó a una mayor confianza para realizar acciones conjuntas.

En el mes de abril de 2018, el Comité redacta un comunicado donde exige al gobierno nacional hacer presencia con carácter de urgencia en la región. En él, se solicita la creación de una Mesa Permanente de Soluciones, que sería conformada por los gobiernos nacional y local del litoral pacífico y la sociedad civil organizada, no solo con el fin de atender la emergencia humanitaria que la región estaba viviendo, sino para proyectar un plan de desarrollo acorde con la realidad de la

región, que permitiera a la sociedad salir de la crisis social, económica y política.

Para el 27 de abril, el Comité convoca una movilización pacífica llamada “Unidos por la vida y la justicia”, la más grande que ha tenido Tumaco, invitando a las calles a cerca de 40 mil personas de todas las edades, ocupaciones y tendencias políticas. Esta gran movilización se logró gracias a que la gente pasó de sentir miedo y zozobra a pensarse como un colectivo, con el derecho a exigir a una sola voz la presencia del Estado. Este es, quizás, el segundo logro a corto plazo del Comité: convocar una manifestación pacífica para que el gobierno nacional y local escuchen el clamor del pueblo.

Esta movilización tuvo gran divulgación, en medios masivos y alternativos locales y nacionales, permitiendo al Comité visibilizarse. Dada su capacidad de convocatoria, el hecho fue registrado como sin precedentes por la prensa y la televisión. Tal fue el impacto que, a los pocos días, el gobierno nacional se sentó a la mesa con miembros del Comité, se crearon mesas temáticas y se realizaron una serie de reuniones para analizar la grave situación y las posibles soluciones. Cincuenta y cuatro puntos fueron acordados.

Sin embargo, esta no era la primera iniciativa de organización de la sociedad civil. En 1988, la sociedad tumaqueña organizada en el Comité Cívico Tumaco Alerta SOS, después de 23 días sin electricidad y cansada de la inasistencia gubernamental, promovió el Tumacazo, una manifestación social que convocó, en ese entonces, a 20 mil personas a las calles para instar al gobierno ante las precarias condiciones de servicios básicos en las que vivía la población. El Tumacazo terminó en disturbios. Incendios, muertos y heridos fue el saldo de la jornada, debido al abuso del poder de la fuerza pública, que dio inicio a una espiral de violencia. La petición de los tumaqueños fue de

nuevo desatendida por el Estado, a quienes como respuesta les enviaron más fuerza pública para acallar al pueblo, no para escucharlo y atender sus solicitudes.

Con el gobierno de Juan Manuel Santos, el Comité logró avanzar en algunos de los 54 puntos del acuerdo conjunto. Los avances en los diálogos con el nuevo Gobierno se están gestando, se han sostenido reuniones y se está a la espera de que el nuevo gabinete entre en funciones para continuar con el trabajo adelantado, que ha dado importantes frutos.

Juventud

Fuente: Archivo SNPS



LAS MESAS TEMÁTICAS

“Mientras la gente huía de ellos, por sus acciones violentas, la Iglesia iba hacia ellos”¹⁸.

MESA DE JUVENTUD

Mejorar las condiciones de la población joven es uno de los principales objetivos del Comité, por tal razón, la mesa de juventud es transversal a todas las demás mesas que desde este espacio de diálogo social se buscan potenciar. Respondiendo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, esta mesa pretende:

¹⁸ Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista al Pastor Evangélico Segundo Juvencio Caicedo y representante de la Mesa de Juventud del Comité.

JÓVENES Y LOS ODS

Mesa	ODS	Acciones del Comité	Metas del ODS al que responde
JOVENES	4. Educación y calidad	Impulsar el cierre de brechas educativas a través de certificaciones de competencias por parte del SENA. Con convenios entre las universidades públicas y el Ministerio del Educación.	Eliminar las disparidades de género en la educación y asegurar el acceso igualitario a todos los niveles de la enseñanza y la formación profesional para las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y los niños en situaciones de vulnerabilidad
	9. Industria, innovación e infraestructura	Radical iniciativas de infraestructuras deportivas a Coldeportes a través de la Alcaldía y la Gobernación	Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos
	8. Trabajo decente y crecimiento económico	3. Impulsar la caracterización de la oferta y demanda de los jóvenes para perfilar cursos de formación y ofertas de empleo.	Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros

Fuente: Procesado por el asistente temático del proyecto *Discernimiento de la Iglesia Local*

MESA DE SEGURIDAD

“La gasolina de la violencia en Tumaco, es la droga”¹⁹

Se ha trabajado de la mano con la policía y el ministerio público para hacer seguimiento a las causas de los homicidios sistemáticos que se presentan en la región. Se creó una *Mesa permanente para el seguimiento de indicadores de seguridad* con presencia del Viceministro de Defensa, el señor Aníbal Fernández de Soto, para analizar y tomar acciones frente a la extorsión y la criminalidad. La mayoría de víctimas, y también sus victimarios, están entre los 12 y 28 años de edad, lo que da carácter urgente a una intervención estatal que permita a las y los jóvenes de la región, encontrar nuevas formas de vida, de tal modo que no sean presa fácil de estas organizaciones al margen de la ley.

¹⁹ Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista a Roy Sánchez, Comerciante y representante de la Mesa de Seguridad del Comité.

SEGURIDAD Y LOS ODS

Mesa	ODS	Acciones del Comité	Metas del ODS al que responde
SEGURIDAD	16. Paz, justicia e instituciones sólidas	Creación de una mesa permanente de seguimiento de indicadores de seguridad para tomar acciones frente a la criminalidad y extorsión. Asimismo, se ha disminuido la muerte de líderes sociales pero se requiere el apoyo de fiscales y jueces especializados que fortalezcan el sistema de justicia en la región	Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos
			Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad
			Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas y reducir considerablemente la corrupción

Fuente: Procesado por el asistente temático del proyecto *Discernimiento de la Iglesia Local*

MESA DE EDUCACIÓN

“Ninguna región ha salido adelante sin educación”²⁰.

Aportar soluciones a la problemática de la educación en la región, es primordial si se quiere incentivar la inclusión social y económica de las y los jóvenes, para que las actividades ilícitas no sean una opción de vida.

²⁰ Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista a José Escobar, Coordinador de la Universidad de Nariño en Tumaco y miembro del comité.

Las siguientes condiciones han impedido que el sistema educativo actual logre tener el impacto necesario en la región, haciendo que los municipios de la costa pacífica nariñense ocupen los últimos lugares en las pruebas SABER, de tal suerte que los jóvenes de la región tienen pocas oportunidades de acceso a estudios superiores: La baja calidad de la educación primaria y secundaria; la insuficiencia de docentes por temas de cobertura, determinada por la alta dispersión de la población en el territorio; los altos costos de desplazamiento; la alta deserción escolar debido a la ausencia de apoyo para el desarrollo de las actividades académicas, al reclutamiento y al desplazamiento forzoso; las amenazas a los docentes por parte de los grupos armados para que abandonen su trabajo; “medir” el desempeño de un sistema nacional y sus alumnos con el mismo instrumento, desconociendo las condiciones sociales y culturales de estas zonas tan desatendidas por el Estado.

“El joven de Tumaco frente a la educación superior, está en una situación que los psicólogos llaman *desesperanza aprendida*. Y es que tú aprendes a no tener esperanza. La realidad te golpea tanto, que ya tu ni lo piensas frente a la educación superior”²¹.

Se busca que la mesa pueda reglamentar con el Ministerio de Educación un trato diferencial para Tumaco, como el que ha trabajado la Universidad Nacional a través del Programa Especial de Admisión y Movilidad Académica (PEAMA)²², teniendo en cuenta las realidades

²¹ Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista a Carlos Rico, profesor de la Universidad Nacional de Colombia y miembro del comité.

²² Universidad Nacional de Colombia (2018). Programa Especial de Admisión y Movilidad Académica – PEAMA. Colombia. www.virtual.unal.edu.co/innovaciones/peama

sociales que la región tiene, que incluya: mejoramiento de la calidad de la educación básica y secundaria; ampliación de la oferta de educación técnica y profesional pertinente y que facilite la inserción social y laboral; trabajar en los proyectos de vida de los jóvenes para que actividades como el mototaxismo, ser “raspachín” de coca o la venta de minutos a celular, no sean las mejores opciones que el contexto les pueda ofrecer. Asimismo, se propende por mejores condiciones económicas y de vivienda para los docentes que sean enviados a las zonas rurales; mejoramiento de la cobertura de internet como herramienta de mejoramiento de la calidad y cobertura de la educación; que llegue a Tumaco la oficina del ICETEX, con productos especiales que faciliten el acceso a la educación superior de los jóvenes de la región.

Foro de la Educación

Fuente: Ministerio de Educación



EDUCACIÓN Y LOS ODS

Mesa	ODS	Acciones del Comité	Metas del ODS al que responde
EDUCACIÓN	4. Educación de calidad	Trabajo con instituciones del Gobierno Nacional para lograr cobertura educativa	Asegurar el acceso igualitario de todos y todas a una formación técnica, profesional y superior de calidad, incluida la enseñanza universitaria
		Búsqueda de un trato diferencial del MEN, en materia de educación y acceso en todos los niveles	Eliminar las disparidades de género en la educación y asegurar el acceso igualitario a todos los niveles de la enseñanza y la formación profesional para las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y los niños en situaciones de vulnerabilidad
		Buscar la cobertura de docentes de calidad y mejoramiento de las redes tecnológicas y la internet	Aumentar la oferta de docentes calificados, incluso mediante la cooperación internacional para la formación de docentes en los países en desarrollo.

Fuente: Procesado por el asistente temático del proyecto Discernimiento de la Iglesia Local

MESA DE INFRAESTRUCTURA

Llevamos 20 años diagnosticando a Tumaco, pero.. ¿Cuándo vamos a hacer algo?²³

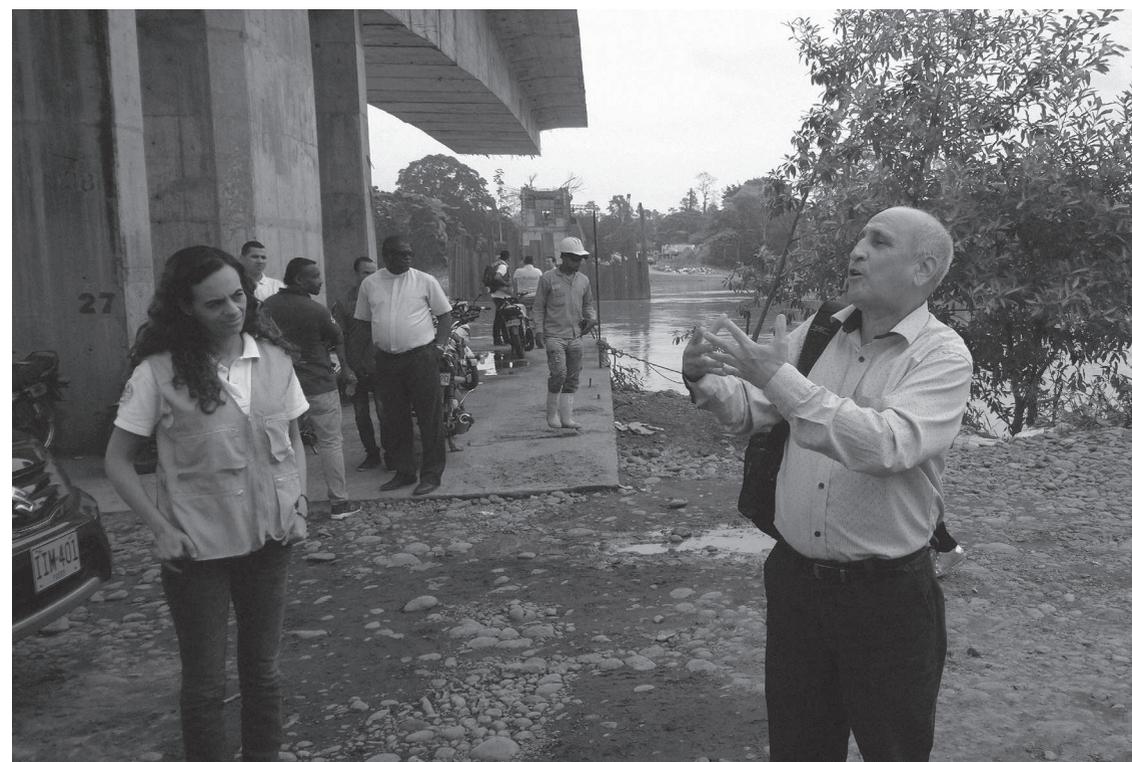
Pese a ser una zona de frontera, un corredor estratégico para el comercio desde y hacia Colombia, la región del pacífico nariñense a la fecha no cuenta con suficientes vías de acceso. En el año 2000 los gobiernos de Ecuador y Colombia firmaron un acuerdo binacional para conectar esta región estratégica por medio de la vía La Espriella – Mataje, con el fin de facilitar la movilidad de personas, el intercambio de mercancías, reactivar la economía de la zona y brindar otras oportunidades de ingresos económicos a los habitantes de la región. Ecuador cumplió su parte, la vía hasta la frontera con Colombia estuvo finalizada para el año 2015; sin embargo, del lado colombiano el proyecto no se ejecutó oportunamente, por lo que aún resta un tramo por construir. Esta situación del lado colombiano, se ha presentado en parte por el difícil acceso a causa del conflicto armado y por otra, por la corrupción que se vive no sólo en Nariño sino en todo el territorio nacional, que ha desviado los fondos de este proyecto en varias ocasiones. Ante esta situación, uno de los objetivos del comité ha sido impulsar la finalización de estas obras estratégicas.

Otro de los proyectos más importantes impulsados por el Comité a través de esta mesa, es la reactivación del Puerto de Tumaco. Desde la década de los 70s, se ha planteado la necesidad de ejecutar un plan de reactivación, pero de nuevo, la corrupción ha sido el principal impedimento. Un proyecto de este tipo daría a la región nuevas y mejores oportunidades de desarrollo. Con la reactivación del Puerto,

puesta en marcha recientemente (julio de 2018), se beneficiarán cerca de 40 mil familias, según palabras de Andrés Tarquino, ya que paralelamente se están impulsando varios proyectos sociales como: Confeccionando para la paz, Unidos por el desarrollo de Tumaco, la exportación de aceite de palma, entre otros. Al puerto ya están llegando galones de gasolina y diésel de la refinería de Cartagena, lo que permitirá un abastecimiento constante de combustible en la región, aportando a la solución de uno de los problemas más sentidos por la comunidad: el contrabando de gasolina.

Hablando de la infraestructura

Fuente: Archivo SNPS



23 Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista a Andrés Tarquino, gerente de Prodecol y miembro del comité.

INFRAESTRUCTURA Y ODS

Mesa	ODS	Acciones del Comité	Metas del ODS al que responde
INFRAESTRUCTURA	9. Industria, innovación e infraestructura	Gestión de la mesa a dar inicio a la operación del puerto de Tumaco, incentivando el empleo y el desarrollo económico	Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos
	11. Ciudades y comunidades sostenibles	La mesa facilitó el proyecto de electrificación de los municipios de la costa norte: Francisco Pizarro, Mosquera, Olaya Herrera, El Charco, La Tola e Iscuandé.	Asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales. Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales fortaleciendo la planificación del desarrollo nacional y regional

Fuente: Procesado por el asistente temático del proyecto Discernimiento de la Iglesia Local

MESA PRODUCTIVA

Reactivar la economía de la región es primordial si de mejorar las condiciones de vida se habla. La mesa pretende ayudar a gestionar proyectos y programas para reactivar la pesca; la siembra, producción y comercialización de palma de aceite, cacao, piangua, coco, camaronicultura.

DESARROLLO PRODUCTIVO Y ODS

Mesa	ODS	Acciones del Comité	Metas del ODS al que responde
DESARROLLO PRODUCTIVO Y EMPRESARIAL	12. Producción y consumo responsables	La mesa pretende ayudar a gestionar proyectos y programas para reactivar la pesca; la siembra, producción y comercialización de palma de aceite, cacao, piangua, coco, camaronicultura.	Lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales.
	2. Hambre cero		Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos de producción e insumos, conocimientos, servicios financieros y mercados

Fuente: Procesado por el asistente temático del proyecto Discernimiento de la Iglesia Local

MESA DE SALUD

Uno de los servicios básicos más desatendidos por el Estado es la salud. La falta de dotación, infraestructura, de médicos y especialistas, han generado un grave problema de salud en la región, sumado a la corrupción que rodea a este sector. El Comité ha gestionado la

culminación de varios proyectos de inversión en infraestructura física y dotación de nodos de atención con el apoyo del fondo de adaptación al cambio climático.

SALUD Y ODS

Mesa	ODS	Acciones del Comité	Metas del ODS al que responde
SALUD	3. Salud y bienestar	Gestionar la finalización de proyectos e inversión en infraestructura física para nodos de atención y redes hospitalarias.	Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos

Fuente: Procesado por el asistente temático del proyecto Discernimiento de la Iglesia Local

“EL COMITÉ LOGRÓ QUE LA VOZ DEL PUEBLO LLEGARA AL ALTO GOBIERNO”

“El comité ha sembrado una esperanza en la comunidad Tumaqueña y del Pacífico Nariñense. Se espera que el Comité siga haciendo estas gestiones para generar un verdadero desarrollo”

Varias voces concuerdan en decir que Tumaco está sobre diagnosticado, de Tumaco mucho se habla, pero son pocas las acciones articuladas que generan un verdadero cambio social, que se vea reflejado en la calidad de vida de sus habitantes. El Comité logró dejar de hablar para actuar, desde un diálogo social que ha logrado integrar, articular y alinear no solo la voz del pueblo, sino mostrar que cuando los tumaqueños se lo proponen, se movilizan y actúan frente a una causa justa.

El día 13 de junio del 2018, el Congreso de República aprobó el acto legislativo que dio tratamiento a Tumaco de Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico. Gracias a las gestiones del Comité, este trámite se adelantó con celeridad. “Esto le da mayor autonomía al municipio, le da una mayor categoría y el gobierno lo que siempre ha querido es fortalecer la presencia institucional en Tumaco”.

El Comité, es la instancia que impulsó la creación por parte del Gobierno Nacional de la Mesa de Diálogo Permanente, mediante resolución No. 1074, expedida el 17 de julio de 2018. Esta mesa estará integrada por: el Ministerio del Interior, la Gobernación de Nariño, la Alcaldía de Tumaco, la Asociación de Municipios de la Costa Pacífica

Nariñense y un delegado del Comité Tumaco, Unidos por la Vida y la Justicia.

MESA DE INFRAESTRUCTURA

El Comité contribuyó con sus gestiones a que el Puerto pudiera operar y de esta forma, reactivar la economía en el corto plazo con la generación de 700 empleos, al tiempo de facilitar la implementación de soluciones a un tema de gran preocupación en la región: el referente a la gasolina. Tener que llevar la gasolina desde Yumbo (Valle del Cauca) hasta la región del pacífico nariñense, genera unos costos muy elevados por el transporte vía terrestre. Esto, a su vez, facilita el desarrollo de una economía ilegal en torno al combustible, que es contrabandeado desde Ecuador, revendido por una red ilegal de involucrados en la desviación y reventa del mismo, que van desde propietarios de gasolineras hasta funcionarios públicos, aprovechando el subsidio de frontera con el que cuenta la región.

Además, se dio factibilidad al proyecto de electrificación de los municipios de la costa norte: Francisco Pizarro, Mosquera, Olaya Herrera, El Charco, La Tola e Iscuandé. Hoy, la gente cuenta con 24 horas de energía al día. Ya llegó la energización a la zona rural, a cuatro consejos comunitarios en el río Gualajo.

MESA DE SEGURIDAD

En Tumaco han disminuido los asesinatos, pero se ha hecho visible la necesidad de que haya fiscales y jueces especializados que ayuden al sistema de justicia en la región.

MESA DE EDUCACIÓN

Los días 27 al 29 de junio de 2018, se realizó el Foro *Educación, ciudadanía y territorio*, el cual contó con la presencia de la vice ministra de educación superior, Natalia Ruíz, y cuyo objetivo fue buscar

alternativas para el fortalecimiento de la educación como factor transformador. Este proceso se ha fortalecido gracias al Programa Especial de Admisión y Movilidad Académica - PEAMA, implementado por la Universidad Nacional, permitiendo que más jóvenes accedan a la universidad pública, que tengan mejores resultados en las pruebas SABER, y que en cada convocatoria más jóvenes se piensen estudiando una carrera universitaria.

Sin embargo, debido a que la oferta aún es limitada, las y los jóvenes que se presentan y no son admitidos (que son un alto porcentaje, debido a la baja calidad de la educación primaria y secundaria), pasan de “la desesperanza a la desilusión, luego al desespero y del desespero a un comportamiento violento no hay sino un paso”. Por eso, es indispensable mejorar la calidad en la educación, porque sin calidad, no habrá mayor acceso, así se lleven todas las instituciones de educación universitaria al territorio.

Con el objetivo de aumentar la calidad de la educación básica y secundaria se suscribió un acuerdo entre las Universidades públicas (Nacional, Cauca, Nariño y Valle), con el apoyo del Ministerio de Educación, para mejorar los perfiles de los docentes, sobre todo aquellos que tienen que ver con áreas específicas.

Otro logro importante, es la adjudicación de 1,500 millones de pesos para el Fondo Emprender y 666 millones de pesos para el Plan “Mi negocio”; destinado a la población joven de la región.

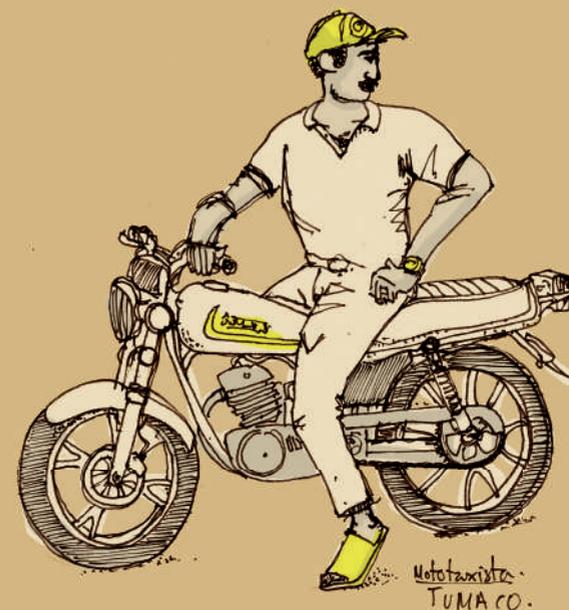
MESA DE SALUD

Se encuentran culminadas las infraestructuras de las Empresas Sociales del Estado – ESE, de los municipios de Barbacoas, Olaya Herrera, Roberto Payan, Mosquera y Francisco Pizarro. Estas obras fueron

entregadas a la comunidad por los respectivos Alcaldes de cada municipio.

Asimismo, se logró el giro de recursos económicos para la adquisición de ambulancias.

OTRAS ACCIONES DE LA IGLESIA CATÓLICA EN LA REGIÓN



La Iglesia católica en la región del pacífico nariñense, lleva a cabo varias acciones de acompañamiento a las poblaciones más vulnerables. Desde el SNPS, en articulación con la Diócesis y la Pastoral Social de Tumaco, se implementan varios proyectos que pretenden aportar al mejoramiento de las condiciones de vida, que contribuyan a dar solución al complejo problema de violencia y desatención que vive la región. Estos proyectos son financiados por Cáritas Europeas y organizaciones internacionales.

El Programa Construcción de Paz e Incidencia, financiado por Cáritas Noruega, acompaña 2 Iniciativas Locales de Paz (ILP) focalizadas en Tumaco: Jóvenes Constructores de Paz con Fe y Esperanza, y La Pastoral Juvenil, conformadas por comunidades de base de seis veredas del sector rural de Tangaral, que reúnen cerca de 70 jóvenes del área urbana y rural del municipio. El acompañamiento posibilita desarrollar procesos formativos que propenden por el fortalecimiento de las capacidades de los jóvenes para la ideación, formulación e implementación de iniciativas que aporten a la reconstrucción del tejido social y a la consolidación de la paz desde los territorios. El programa cuenta con una línea de incidencia y la vinculación de rutas para el ejercicio de la justicia local y el goce efectivo de derechos.

Algunos resultados que se vienen alcanzado con las comunidades acompañadas, tienen que ver con: procesos de transformación de social de conflictos; desarrollo de capacidades para tramitar relaciones sin el uso de violencia; reconocimiento e identificación de tipos de violencia y voluntad de asumir acciones afirmativas en la prevención de las mismas; identificación de posibles rutas de atención en casos de violencia; habilidades para el diálogo y la resolución pacífica de conflictos; fortalecimiento de capacidades y nuevos liderazgos para la construcción de la paz; ideación, formulación y ejecución de iniciativas productivas sostenibles y amigables con el medio ambiente; sensibilización y responsabilidad en el manejo de los recursos naturales; uso de semillas nativas y abonos orgánicos.

Miembros de iniciativas locales de paz se han vinculado a otros espacios de orden comunitario como asociaciones, corporaciones, JAC, mesas de víctimas, redes y Consejos Comunitarios.

Un aspecto fundamental a tener en cuenta sobre la implementación de este Programa, es que las ILP se constituyen en entornos protectores para la prevención del reclutamiento de jóvenes, niñas y niños. Más aún, si se tiene en cuenta la preocupante situación de reclutamiento forzado por parte de las organizaciones armadas ilegales que hacen presencia en la región.

Otro de los temas de mayor preocupación por el impacto social que genera, es la presencia de artefactos explosivos como MAP, MUSE o AIE que se encuentran en el territorio y que aún causan un número significativo de víctimas civiles y militares en la zona. Según datos de la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal Descontamina Colombia, en el año 2017 y a septiembre de 2018, se presentaron 25 casos de accidentes entre población civil y militares. Ante esta situación, Caritas Alemana y la Cancillería del mismo país,

a través de la Pastoral Social, apoyan el Proyecto Educación en el Riesgo de Minas, Acción Integral a Víctimas y Gestión e Incidencia, en doce municipios y 59 comunidades en los Departamentos de Caquetá y Nariño.

Para el caso de Nariño, el proyecto se desarrolla en 10 comunidades del Municipio de Tumaco, 6 veredas y 4 en centros poblados. Durante la implementación del proyecto, se han beneficiado 13 895 personas (2 779 directas y 11 116 indirectas) gracias a las acciones de educación en manejo del riesgo de MAP/MUSE/AIE y a las 139 réplicas que las personas multiplicadoras han llevado a cabo en sus comunidades, beneficiando a 999 hombres y 1202 mujeres; a los planes de autocuidado que se elaboran con las comunidades y talleres de Primer Respondiente (Primeros Auxilios). Asimismo, el proyecto acompaña a 92 beneficiarios (27 sobrevivientes y 65 familiares), quienes han recibido asistencia integral, complementando la atención del Estado, en una o más líneas de atención (ayuda humanitaria y/o técnica, acompañamiento psicosocial y/o jurídico). Además, se han realizado importantes acciones de incidencia para la implementación eficaz de la política de Acción Integral Contra Minas Antipersonal.

El Programa de Fortalecimiento a la Sociedad Civil para la Gobernanza –FortaleSCIendo, inició en mayo de 2015 la ejecución de acciones en el territorio, con el objetivo de promover la presencia efectiva de las instituciones y procesos democráticos en 39 municipios de Colombia. En la región del pacífico nariñense, se acompañan cinco organizaciones de la sociedad civil de los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro: dos organizaciones de pescadores, una organización juvenil y dos JAC. Fortalecer a las organizaciones de la sociedad civil en la región permite contar con líderes que dialogan e influyen positivamente, para que las respuestas a las problemáticas que más los afectan: cultivos ilícitos, presencia de grupos armados ilegales y la débil

respuesta institucional, incluyan su visión de desarrollo y sean ellos los gestores de cambio.

Algunos de los logros más significativos del Programa han sido: apoyar la elaboración del Plan de Incidencia y el Plan de Acción del Comité Tumaco Unidos por la Vida y la Justicia, cuya finalidad es gestionar respuestas multinivel a las principales problemáticas. A partir de las gestiones realizadas por el Comité, se ha logrado que el Gobierno Nacional eleve a Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico al Municipio de Tumaco, a través del Acto Legislativo 02 del 17 de julio de 2018 y el reconocimiento de la Mesa Permanente como actor de interlocución mediante la Resolución 1074 de 2018.

La Mesa Municipal de jóvenes ha logrado incidir ante la Personería del Municipio en la creación de la Plataforma Juvenil de Francisco Pizarro, en articulación con el Consejo Comunitario del Río Patía Grande, sus Brazos y Ensenada (ACAPA), quienes ayudaron a movilizar a todos los jóvenes de la zona rural a la zona urbana, garantizando la participación de los líderes juveniles del municipio, y logrando cerrar la brecha existente entre ambos actores.

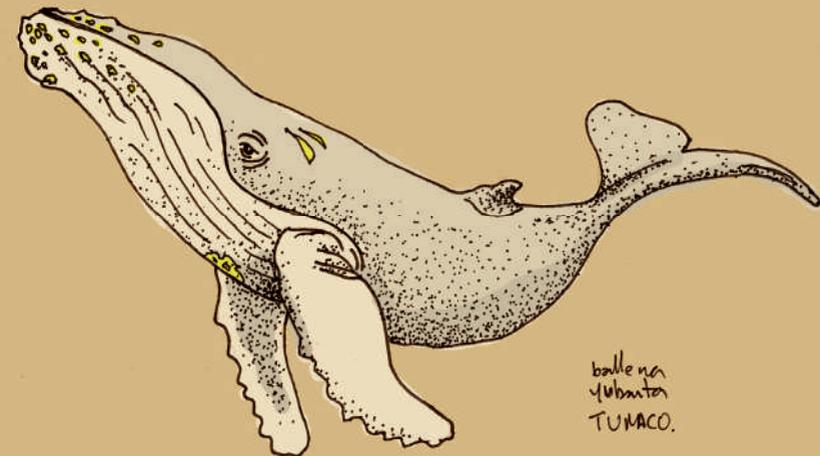
Las acciones de cabildeo que la JAC Antonio Nariño ha llevado a cabo con la administración municipal, lograron el adoquinamiento de la Calle San Martín y la limpieza de los barrios de Satinga, 12 de diciembre y el cementerio.

El Proyecto Fortalecimiento de Resiliencia, Transformación de Conflictos y Desarrollo de Estrategias de Soluciones Durables, en el marco de la implementación del Acuerdo de Paz entre el gobierno colombiano y la guerrilla de las FARC, al nivel de las comunidades en los Departamentos de Nariño y Caquetá, Colombia, 2017-2019, *PROMO-PAZ*, con el apoyo solidario de Caritas Alemana y el Ministerio de

Relaciones Exteriores de la República Federal de Alemania, acompaña cuatro comunidades del municipio de Tumaco cercanas a las Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), que posteriormente se convirtieron en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR). En estos espacios se concentraron los desmovilizados de la guerrilla de las FARC-EP, con el objetivo de hacer su transición hacia la vida civil. Desde noviembre de 2017 y hasta septiembre de 2018, Promopaz ha beneficiado de forma directa en Tumaco a 688 personas, 575 son mujeres (83%) y 113 hombres (17%).

En la implementación del proyecto, 79 víctimas del conflicto armado (70 mujeres y 9 hombres) han recibido asesoría, apoyo financiero para la aplicación de mecanismos de prevención, acceso a la justicia, a la exigibilidad de sus derechos y reparaciones, tanto a nivel individual como colectivo. Dos acciones públicas de memoria y de reconciliación, una de ellas en articulación con el Museo de la Memoria de Tumaco en el marco de la Semana por la Paz, en la que se han visibilizado la afectación de la población por el conflicto armado, pero también iniciativas para la construcción de paz. 219 líderes y agentes de pastoral social incluido el clero (198 mujeres y 21 hombres), han recibido capacitación en la transformación social de conflictos y la participación comunitaria en el espacio institucional, de carácter local/Nacional (Ejército Nacional, ARN) e internacional (MAPP, OEA, Instituto Kroc, ONU, entre otras). En este proceso, denominado Carpa Azul, se realiza seguimiento a la implementación del Acuerdo de Paz, en particular en lo relacionado con la reincorporación de excombatientes habitantes de los ETCR.

PARA LA COMUNIDAD INTERNACIONAL



“La cooperación internacional debe ser complementaria a un plan de acción local. No más cooperación dañina”²⁴

Tumaco está viviendo una crisis humanitaria y cuenta con una importante presencia de la cooperación internacional, por lo cual se hace un llamado a que estas acciones sean complementarias de los planes de desarrollo locales y de los proyectos de vida de las comunidades focalizadas.

Por lo anterior, se relata lo siguiente:

- Continuar con el acompañamiento político y financiero a la construcción de los procesos de paz en Colombia.
- Acompañar a Tumaco y al pacífico nariñense, en el proceso de construcción de una región caracterizada por las oportunidades de un desarrollo humano, integral y solidario.
- Afirmar los ejercicios de dialogo social y construcción de paz en marcha en el territorio.
- Apoyar el diseño e implementación de políticas públicas concertadas con todos los actores del territorio, en especial jóvenes y mujeres, asegurando el enfoque diferencial étnico.

²⁴ Secretariado Nacional de Pastoral Social (18 de octubre, 2018). Entrevista a Roy Sánchez, Comerciante y representante de la Mesa de Seguridad del Comité.

- Aportar al proceso de fortalecimiento, reconocimiento y protección de los líderes sociales de la región como actores estratégicos en el territorio.
- Apoyar el intercambio de experiencias en la identificación de buenas prácticas de diálogo social, con el objetivo de compartir la experiencia a otros territorios del país que atraviesan por escenarios complejos y de conflictividad como la región del pacífico nariñense.
- La comunidad internacional juega un papel fundamental en la lucha contra las drogas ilícitas, por lo que es fundamental que haya reconocimiento de la corresponsabilidad. Si en otros países consumen droga, en Colombia no va a parar la siembra y el procesamiento.



Theobroma
CACAO
de Tamarico.



Pastoral Social
Cáritas Colombiana
Por una Colombia justa y fraterna

Con el apoyo solidario del Grupo de Trabajo por Colombia - GTC.

